第8講　【政治編】政治参加と地方自治

PART1 政党政治

Chapter1　政党政治とは？

目標
政党と圧力団体の違いを認識しよう。
日本とアメリカの政党政治の形態の違いを理解しよう。

1　政党とは？

①〔　　　　〕**→政権獲得・維持に努める民間の政治団体**

17世紀後半の**イギリスで発生**し，**議会制民主主義〔間接民主制〕**の発達とともに他のヨーロッパ諸国やアメリカ，日本などにも拡大。結党理念を文書化した独自の**綱領**を掲げる。

②政党の機能

国民各層の利益や要求の集約・統合，**政策**の決定と国民への伝達，国民の政治教育と政治参加の実現，政治的指導者の提供，**政権公約〔マニフェスト〕**の作成。

③政党の発展

A〔　　　　　　〕**政党**→制限選挙時代

教養・財産・地位をもつ有産階級の議員・候補者・支持者をゆるやかに組織

B〔　　　　〕**政党**→普通選挙時代

一般大衆の党員が中心となり組織を強化

C **包括政党〔キャッチオール＝パーティ〕**→1960年代に提起された政党論

国民各層から幅広く支持を獲得しようとする

④**政党政治**→複数の政党が政策実現を競い合う政治

国政選挙で多数の議席を得た政党を中心に〔　　　　〕が政権を担い，他の党は〔　　　　〕として政権運営を監視する。

連合の集会

2　圧力団体〔利益集団〕とは？

政府や官庁，議会や政党などに影響力を行使することにより，**集団固有の利益〔特殊利益〕を実現しようとする組織**を〔　　　　　　　〕〔**利益集団**〕という。

※〔　　　　　　　〕**を目指さず，政治的責任も取らない。**

※議会や省庁などに対する働きかけをロビー活動〔ロビイング〕という。

3 政党政治の形態

①〔　　　　〕**政党制→単独政権**になりやすい

A　長所

政局が安定しやすい，争点が明確となり選挙で政党選択が容易，野党が与党の失政・腐敗を追及しやすいなど。

B　短所

少数意見が反映されにくい，国民の要求や利害をきめ細かく反映できない，政権交代により政策の連続性を失うなど。

C　主な国

〔　　　　　　　　〕**（共和党・民主党），イギリス（保守党・労働党）**など。

②**多党制〔小党分立制〕→**〔　　　　〕**政権**になりやすい

A　長所

国民の多様な要求や利害を細かく反映できる，連立政権により失政・腐敗を防止しやすいなど。

B　短所

政局が不安定になりやすい，少数政党が主導権〔キャスティングボート〕を握る場合がある，政治責任が不明確になりがち，大胆な政策遂行がしにくいなど。

C　主な国

フランス，ドイツなど。日本もこれに分類されるが自由民主党が圧倒的に強い。

③**一党制→独裁政権**になりやすい

A　長所

政権が安定し政策の連続性を保てる，国民を強力に指導できるなど。

B　短所

独裁政治や個人崇拝の傾向がある，**政権交代できない，世論が無視され腐敗が起きやすい**など。

C　主な国

中国，北朝鮮など。

毛沢東

まとめ　政党と違い，圧力団体は政権獲得を目指さず政治的責任も取らない。
日本は多党制，アメリカは二大政党制の政党政治を行っている。

Chapter2　日本の政党政治の特色と課題

目標
政党交付金を最も多く受け取る党と一切受け取らない党を知ろう。
日本の政党政治の特色と，付随する課題を理解しよう。

1　日本のおもな政党（2021年）

「衆議院・参議院に計５人以上議席を有するか，直近の国政選挙で有効投票数の２％以上の得票があった，１人以上議席を有する政党」に対しては，1994年に制定された〔　　　　　　　　〕**法**により，国民１人あたり年額250円の税金を原資とする**政党交付金**が公費から割り当てられている。

※〔　　　　　　　　〕**党**は，憲法違反だとして政党交付金の受け取りを拒否している。

①**与党**→自公連立政権

自由民主党・〔　　　　〕党

②**野党**

〔　　　　　　　　〕**党・日本維新の会・国民民主党・日本共産党・**れいわ新選組・社会民主党など

志位和夫

2　日本の政党政治の特色と課題

①**自由民主党の一党優位**

政権交代が少なく安定はするが政・官・財の癒着を生む恐れがある。

②議員政党的性格

少ない党員，貧弱な党組織や財政基盤が利権・金権政治を生む。

③**汚職事件〔贈収賄事件〕**の多発

1948年に制定された〔　　　　　　　　　　　〕**法**の改正がしばしば行われ，現在では政治家個人や資金管理団体への企業・団体献金は全面禁止されているが，政治不信は収まらない。

※政治家個人には個人献金も禁止されている。

④**派閥政治**

巨大政党では，有力政治家を中心に，人事〔ポスト〕・資金〔カネ〕などをめぐり，党内に〔　　　　〕が形成される。

⑤**党議拘束**〔政党規律〕の存在

議員は，法案や条例案の採決時にしばしば所属政党の決定に従うことを要求される。

⑥〔　　　〕**議員**の存在

特定の分野に精通し，官庁や圧力団体と結びつき，政策決定に影響力をもつ。

⑦〔　　　　　〕**議員**の増加

「地盤・看板・鞄」の“三ばん”をもち，選挙で圧倒的に有利なことが多い。

3 日本の圧力団体〔利益集団〕

①経営者団体

日本経済団体連合会〔経団連〕，経済同友会〔同友会〕，日本商工会議所〔日商〕の「経済三団体」など。

②職能団体

日本医師会，日本歯科医師会など

③労働組合

〔　　　　　〕**〔日本労働組合総連合会〕**，全労連〔全国労働組合総連合〕，全労協〔全国労働組合連絡協議会〕などがナショナル＝センターとして有名。

※日本教職員組合〔日教組〕などもある。

④その他

全国農業協同組合中央会，**主婦連合会〔主婦連〕**，日本消費者連盟など。

⑤圧力団体とは呼ばないもの

非営利組織〔ＮＰＯ〕，非政府組織〔ＮＧＯ〕，宗教団体など。

まとめ

自由民主党が最も多くの政党交付金を受け取るが，日本共産党は政党交付金を受け取らない。

政権交代が少ないため政治が安定するが，汚職や癒着が起こりやすい課題がある。

第 8 講　PART1　確認問題

1 制限選挙制の下での選挙人が少ない時代の政党を何というか。

① 包括政党　② 名望家政党
③ 野党　④ 大衆政党

2 圧力団体の目的として正しいのはどれか。

① 特殊利益の実現　② 政権獲得
③ 国民の政治教育　④ 政治的指導者の提供

3 二大政党制の説明として正しいのはどれか。

① 国民の多様な意見を反映　② 個人崇拝の傾向
③ 政治責任が不明確　④ 政局の安定

4 多党制〔小党分立制〕をとる国はどこか。

① アメリカ　② フランス
③ 中国　④ イギリス

5 アメリカの政党の組み合わせで正しいのはどれか。

① 保守党・労働党　② 保守党・共和党
③ 共和党・民主党　④ 共和党・労働党

6 日本の政党のうち，政党交付金の受け取りを拒否している政党はどれか。

① 自由民主党　② 日本維新の会
③ 公明党　④ 日本共産党

7 日本において，2012 年以降自由民主党とともに与党となっている政党はどれか。

① 立憲民主党　② 国民民主党
③ 社会民主党　④ 公明党

8 政治家個人や資金管理団体への企業・団体献金の全面禁止を定めた法律はどれか。

① 政党助成法　② 法人格付与法
③ 政治資金規正法　④ 公職選挙法

9 経済三団体に**あてはまらないもの**はどれか。

① 日本経営者団体連盟　② 日本商工会議所
③ 日本経済団体連合会　④ 経済同友会

10 職能団体にあたるのはどれか。

① 全国農業協同組合中央会　② 日本医師会
③ 日本労働組合総連合会　④ 日本商工会議所

第 8 講　PART1　確認問題　解答

1 解答：②　制限選挙の下では教養・財産・地位をもつ有産階級の議員・候補者・支持者をゆるやかに組織した。

①：国民各層から幅広く支持を獲得しようとする政党のこと。
③：政権を担当する与党と対立する立場の政党のこと。
④：普通選挙制の下，大衆の利益や意向を政治に反映させようとする政党のこと。

2 解答：①　圧力団体とは，政府や官庁などに影響力を行使することにより，集団固有の利益〔特殊利益〕を実現しようとする組織。

②：政党の目的。
③：政党の目的。
④：政党の目的。

3 解答：④　二大政党制は政局が安定しやすい一方，少数意見が反映されにくいという短所をもつ。

①：多党制〔小党分立制〕の長所。
②：一党制の短所。
③：多党制〔小党分立制〕の短所。

4 解答：②　日本も多党制〔小党分立制〕に分類されるが, 自由民主党が圧倒的に強い。

①：二大政党制。
③：一党制。
④：二大政党制。

5 解答：③　現在のバイデン政権は民主党政権である（2022 年現在）。

①：保守党・労働党はイギリスの二大政党。
②：保守党はイギリスの二大政党の一つ。
④：労働党はイギリスの二大政党の一つ。

6 解答：④　日本共産党は，政党交付金を憲法違反だとしている。

①：政党交付金を受け取っている。
②：政党交付金を受け取っている。
③：政党交付金を受け取っている。

7 解答：④　公明党は，自由民主党とともに自公連立政権を組んでいる。

①：野党にあたる。
②：野党にあたる。
③：野党にあたる。

8 解答：③　政治資金規正法は，政党や政治家の選挙活動の公正を目的とする法律。

①：政党活動にかかる費用の一部を，国が政党交付金として交付することを定めた法律。
②：政党交付金の交付を受ける政党に対する法人格の付与について定めた法律。
④：国会議員や地方議会議員・長の選挙について定めた法律。

9 **解答：①**　日本経済団体連合会〔経団連〕の前身の一つである。

②：日商とも呼ばれる。
③：日本経済団体連合会〔経団連〕は，経済団体連合会と日本経営者団体連盟とが 2002 年に統合して成立した。
④：同友会とも呼ばれる。

10 **解答：②**　職能団体には，日本医師会のほかに日本歯科医師会などがある。

①：職能団体・経営者団体・労働組合のいずれにもあてはまらない。
③：労働組合にあたる。
④：経営者団体にあたる。